

报道资料					
报道时期	8月11日				
 中华人民共和国 生态环境部	负责 部门	生态环境部 国际合作司	 大韩民国 环境部	负责 部门	环境部 大气环境政策局
发布时期	2022.8.11 / 总共7页				

## 中韩两国环境部联合发布治理大气细颗粒物情况

### ◇ 中韩两国空气质量持续改善并将继续推进

（中）2021年，中国地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度与2015年相比下降34.8%

中方计划到2025年地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>浓度相比2020年下降10%

（韩）2021年，韩国全国细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度与2015年相比下降30.7%

韩方计划到2024年细颗粒物浓度相比2020年下降16%

- 8月11日上午，大韩民国环境部与中华人民共和国生态环境部联合发布两国大气环境治理情况和政策方向。
- 本次联合发布是两国环境部共同推进的“晴天计划”中细颗粒物季节管理制度合作活动之一，是自2021年2月10日首次发布以来的第二次发布两国治理大气细颗粒物情况。

## 一、两国细颗粒物浓度现状及主要措施

- 2021年，中国地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度为30μg/m<sup>3</sup>，与2020年的33μg/m<sup>3</sup>相比下降9.1%，与2015年相比下降34.8%。
- 2021年，中国地级及以上城市平均优良天数比例为87.5%，同比上升0.5个百分点，与2015年相比上升6.3个百分点。
- 2021年，中国以减少重污染天气和降低PM<sub>2.5</sub>浓度为主要目标，突出精准治污、科学治污、依法治污，抓住产业、能源、运输结构调整三个关键环节，扎实推进蓝天保卫战。
- 主要措施包括：在产业结构方面，截至2021年，全国化解钢铁过剩产能超过2亿吨；退出煤炭落后产能超过10亿吨；6.8亿吨粗钢产能完成或正在实施超低排放改造。在能源结构方面，煤炭占一次能源消费比重由2015年的64%降至56%，累计淘汰小型燃煤锅炉30余万台，重点区域完成散煤\*替代2700万户。在运输结构方面，累计淘汰老旧机动车约3000万辆；新能源车保有量增至784万辆，新能源公交车占比从20%提升到70%以上。2021年，中国全面实施机动车国六标准，铁路、水路货运量分别同比增长5.9%和8.2%。

\* 散煤是指使用小煤炉等分散式生活取暖用煤。

- 2021年，韩国全国PM<sub>2.5</sub>平均浓度为18μg/m<sup>3</sup>，与首次观测的2015年全国平均浓度相比，下降约30.7%。
- 2021年，韩国全国PM<sub>2.5</sub>达到“优质（15μg/m<sup>3</sup>以下）”的天数为183天，是自首次观测PM<sub>2.5</sub>浓度以来“优质”天数最多的一年，“污染（36μg/m<sup>3</sup>以上）”天数仅为23天，比2015年的62天相比大幅减少。

- 韩国为降低PM<sub>2.5</sub>浓度实施了多项政策，截至2021年，关闭老旧燃煤电厂10座、实施氮氧化物排放征税、推广无公害汽车（电动汽车和氢能汽车）25.7万辆、提前淘汰老旧柴油车125万辆、推广绿色锅炉（家用小型燃气锅炉）72万台等。
- 尽管如此，韩国细颗粒物浓度依旧超过大气环境标准（15μg/m<sup>3</sup>），在经合组织成员国中排名靠后（38个国家中第35位）。



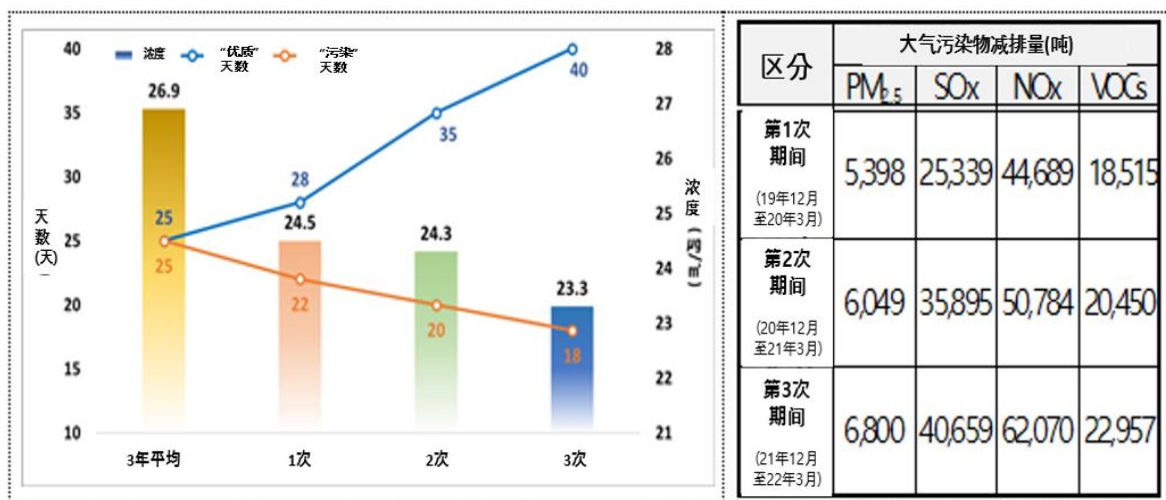
韩国全国年均细颗粒物浓度（μg/m<sup>3</sup>）和优质/污染天数

## 二、季节管理制度（秋冬季大气污染综合治理）

- 中国从2017年起，连续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，成效明显。
- 2020—2021年秋冬季，京津冀及周边地区、汾渭平原PM<sub>2.5</sub>浓度比2016年同期分别下降37.5%、35.1%，重污染天数分别下降70%、65%。
- 2021年10月，中国生态环境部等十部委和相关七省（市）政府联

合印发《2021-2022年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》。

- 主要措施包括：持续推进重点行业绩效分级工作，实施差异化减排措施；积极稳妥实施散煤治理，严防散煤复烧；加强秸秆禁烧管控，有序推进钢铁行业超低排放改造、大宗货物运输“公转铁”“公转水”、柴油货车污染治理、工业炉窑和燃煤锅炉治理、挥发性有机物综合治理等。
- 2021—2022年秋冬季，京津冀及周边地区、汾渭平原以及相关地区59个城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降8.7%。
- 韩国从12月至下年3月实施季节管理制度，加强细颗粒物减排措施，出现或预测到高浓度污染时，根据预警等级，采取应急减排措施。
- 韩国从2019年首次实施季节管理制度以来，针对冬季与春季频发的高浓度污染，降低细颗粒物浓度，改善空气质量。
- 尤其是在季节管理制度期间，通过实施各领域政策，持续减少大气污染物，包括：开展大型企业自愿减排和加强督查；停运或限制运营燃煤发电厂；5等级老旧柴油车限行等。



韩国季节管理制度期间空气质量改善成果和细颗粒物减排量

- 2017年在首都圈首次实施应急减排措施，2019年其范围扩展到全国，主要措施包括：调整重点企业开工率、更改施工场地作业时间等。应急减排措施与季节管理制度一样，作为保护国民健康的核心手段，一直发挥着重要作用。

### 三、两国未来细颗粒物政策方向

- 2021年11月，中国政府发布《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，设立蓝天保卫战的主要目标为：到2025年，地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>浓度比2020年下降10%，空气质量优良天数比率达到87.5%，基本消除重污染天气。
- 着力打好重污染天气消除攻坚战，聚焦秋冬季细颗粒物污染，加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度。
- 着力打好臭氧污染防治攻坚战，聚焦夏秋季臭氧污染，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。
- 持续打好柴油货车污染治理攻坚战，深入实施清洁柴油车（机）行动，加快大宗货物和中长途货物运输“公转铁”“公转水”。
- 韩国根据《雾霾治理综合对策》，计划到2024年将细颗粒物浓度与2020年相比减少16%，到2022年底制定“细颗粒物浓度下降30%”施政目标路线图。
- 到2027年的主要任务有：在发电、工业领域，将化石燃料发电比重从当前约60%降至约40%；将减少每个大气管理区域的大气污染物排放总量。
- 在交通领域，从2023年起，将提前报废补贴对象扩大到4等级柴油

车，进一步推广无公害汽车。

- 为更加积极应对高浓度雾霾，2022年底前制定完善的季节管理制度和应急减排方案，将高浓度污染预警从当前提前12个小时延长为提前2天预警。
- 韩国还考虑到国内高浓度污染发生期间，探讨扩大季节管理制度时间范围，提高燃煤发电减排量。
- 从2023年开始在季节管理制度期间，老旧柴油车限行区域将从现在的首都圈扩大到六大特别市和广域市，对目前以自愿方式参与减排的高排放类民营企业实施制度化管理。
- 2022年韩国将制定《第2届预防空气污染物长距离输送危害综合对策》，为应对从国外进入韩国的雾霾政策的落实奠定基础。

#### 四、两国大气领域合作进展

- 双方制定并实施“晴天计划”2021年工作方案，继续推动在政策和技术交流（大气污染防治政策和技术交流会、秋冬季政策成果共享研讨会、机动车污染防治政策交流研讨会等）、联合研究（空气质量预报信息和技术交流研讨会等）、技术产业化（中韩环境技术产业合作论坛等）等领域开展务实合作。
- 通过中韩环境部长年度工作会晤、中韩环境合作联委会会议、中韩环境合作司级政策对话会等活动，就共同关心的议题进行交流，增进了双方的信任和了解，为进一步深化中韩在大气环境领域合作发挥了积极作用。

## 结束语

- 通过本次联合发布，两国就减少雾霾开展互利合作达成共识，
- 将进一步加强以“晴天计划”项目合作为代表的大气环境合作机制。
- 中国生态环境部部长黄润秋高度评价两国环境部门在保持密切沟通和推进务实合作项目方面取得的积极成效，表示“中国将继续突出精准治污、科学治污、依法治污，加强PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制，深入打好污染防治攻坚战”，
- 指出“双方可开展空气质量预报技术、PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制等共性问题研究，并加强成果宣传，进一步推动大气环境领域合作，造福两国民众”。
- 韩国环境部部长韩和真强调两国的大气领域合作显现出实质性成果，表示“到2027年，韩国将细颗粒物浓度降至13 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，消除国民对雾霾的忧虑，在降低逐渐上升的臭氧浓度方面，也将全力以赴”，
- 指出“为此，将基于科学、客观分析，减少国内大气污染物的排放量，与中国加强合作，找出东北亚雾霾问题的治本方案”。

中华人民共和国 生态环境部 国际合作司	周国梅 司长 / 周军 处长
大韩民国环境部 大气环境政策局	朴炼宰 局长 / 朴伦民 科长